

CỤC TÀI CHÍNH DOANH NGHIỆP

BÁO CÁO

Tình hình cổ phần hóa, thoái vốn, cơ cấu lại doanh nghiệp nhà nước 09 tháng đầu năm 2018

1. Về việc ban hành cơ chế chính sách cơ cấu lại DNNN trong 09 tháng đầu năm 2018

- Trong 09 tháng đầu năm 2018, Chính phủ đã ban hành 01 Nghị quyết (Nghị quyết số 09/NQ-CP ngày 03/2/2018 về thành lập Ủy ban quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp) và 08 Nghị định phục vụ quá trình cơ cấu lại DNNN gồm: 07 Nghị định về điều lệ và tổ chức hoạt động của 05 Tập đoàn (Dầu khí, Hóa chất, Điện lực, Than và Khoáng sản, Viễn thông quân đội); 02 Tổng công ty (Đường sắt, Lương thực miền Bắc) và Nghị định số 32/2018/NĐ-CP ngày 08/3/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp.

- Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 40/2018/TT-BTC ngày 04/5/2018 và Thông tư số 41/2018/TT-BTC ngày 04/5/2018 hướng dẫn Nghị định số 126/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017; Thông tư số 59/2018/TT-BTC ngày 16/7/2018 hướng dẫn Nghị định số 32/2018/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Về phê duyệt Đề án cơ cấu lại của các DNNN

Từ khi ban hành Quyết định số 707/QĐ-TTg ngày 25/5/2017 đến nay, đã có 35 doanh nghiệp nhà nước và 32 doanh nghiệp thuộc 02 Tập đoàn (EVN, TKV) được cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án cơ cấu lại.

3. Tình hình cổ phần hóa

- Trong 09 tháng đầu năm 2018, có 11 doanh nghiệp được cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án cổ phần hóa, trong đó cổ phần hóa 10 DNNN và 01 đơn vị sự nghiệp (*phụ lục kèm theo*). Tổng giá trị doanh nghiệp là 29.634 tỷ đồng, trong đó giá trị vốn nhà nước là 15.329 tỷ đồng. Tổng vốn điều lệ theo phương án được cấp có thẩm quyền phê duyệt là 18.310 tỷ đồng, trong đó Nhà nước nắm giữ 11.158 tỷ đồng; bán cho nhà đầu tư chiến lược 2.289 tỷ đồng; đấu giá công khai 4.762 tỷ đồng, số còn lại bán cho người lao động là 90 tỷ đồng và tổ chức công đoàn 5 tỷ đồng.

- Theo kế hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại công văn số 991/TTg-ĐMDN ngày 10/7/2017, năm 2018 phải hoàn thành cổ phần hóa ít nhất 85 doanh nghiệp (bao gồm: 21 doanh nghiệp thuộc danh mục năm 2017 và 64 doanh nghiệp thuộc danh mục năm 2018). Tuy nhiên, đến hết tháng 9/2018 mới cổ phần hóa được 11 doanh nghiệp (trong đó có 02 doanh nghiệp thuộc danh sách thực hiện cổ phần hóa theo công văn số 991/TTg-ĐMDN). Lũy kế đến nay mới cổ phần hóa được 26/127 doanh nghiệp thực hiện cổ phần hóa năm 2017,

2018 theo công văn số 991/TTg-ĐMDN. Tiến độ triển khai cổ phần hóa trong 09 tháng đầu năm 2018 như vậy là chậm, có khả năng không đạt được số lượng theo kế hoạch đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại công văn số 991/TTg-ĐMDN.

4. Tình hình thoái vốn

Trong 09 tháng đầu năm 2018, các doanh nghiệp đã thoái được 5.067 tỷ đồng, thu về 10.499 tỷ đồng (*phụ lục kèm theo*), trong đó:

- Thoái vốn nhà nước tại 18 đơn vị thuộc Quyết định số 1232/QĐ-TTg ngày 17/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ với giá trị 1.308 tỷ đồng, thu về 2.511 tỷ đồng, trong đó chỉ có 02 đơn vị thuộc kế hoạch thoái vốn năm 2018, còn lại 16 đơn vị thuộc kế hoạch thoái vốn năm 2017.

- Các Tập đoàn, Tổng công ty nhà nước thực hiện thoái 3.758 tỷ đồng, thu về 7.987 tỷ đồng, trong đó:

+ Thoái vốn tại các lĩnh vực nhạy cảm (chứng khoán, tài chính – ngân hàng, bảo hiểm, bất động sản, các quỹ đầu tư) được 2.416 tỷ đồng, thu về 2.794 tỷ đồng;

+ Thoái vốn tại các lĩnh vực khác được 1.129 tỷ đồng, thu về 2.548 tỷ đồng;

+ SCIC thực hiện thoái vốn tại 08 doanh nghiệp với giá trị 212 tỷ đồng, thu về 2.644 tỷ đồng.

Theo Quyết định số 1232/QĐ-TTg ngày 17/8/2017 thì năm 2017 có 135 doanh nghiệp, năm 2018 có 181 doanh nghiệp phải thực hiện thoái vốn, tuy nhiên trong 09 tháng đầu năm 2018, chỉ có 18 đơn vị thuộc danh sách thoái vốn theo Quyết định số 1232/QĐ-TTg thực hiện thoái vốn. Lũy kế đến nay mới chỉ có 31 đơn vị thực hiện thoái vốn theo Quyết định số 1232/QĐ-TTg (năm 2017 có 13 đơn vị thực hiện thoái vốn). Như vậy, việc triển khai thoái vốn nhà nước theo Quyết định số 1232/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ là chậm, có khả năng không đạt được kế hoạch đề ra.

5. Tình hình triển khai bán cổ phần lần đầu và thoái vốn nhà nước qua Sở giao dịch chứng khoán:

Số lượng các DNNN cổ phần hóa và thoái vốn thực hiện bán đấu giá cổ phần qua hai SGDCK 9 tháng đầu năm 2018 là 46 doanh nghiệp (bằng 59% so với năm 2017) với tổng giá trị tiền thu được là 27.400 tỷ đồng (tổng số cổ phần bán được là 1,5 tỷ cổ phần). Tỷ lệ thành công bình quân đạt 52% (trong đó có 34/46 phiên có tỷ lệ thành công đạt 100%). Bên cạnh đó, một số đợt đấu giá còn chưa thu hút được sự tham gia của các nhà đầu tư dẫn đến tỷ lệ cổ phần bán thành công còn ở mức thấp (chưa đến 3%) như đợt bán đấu giá cổ phần của Tổng công ty Đầu tư và Phát triển Công nghiệp (bán tiếp), Tổng công ty Phát điện 3.

6. Tình hình đăng ký, giao dịch niêm yết trên thị trường chứng khoán

Ngày 15/8/2017, Bộ Tài chính đã công khai danh sách 747 doanh nghiệp cổ phần hóa chưa đăng ký giao dịch niêm yết trên thị trường chứng khoán.

Theo báo cáo của Ủy ban chứng khoán Nhà nước tại công văn số 6057/UBCK-QLCB ngày 12/9/2018, tính hết hết 12/9/2018, đã có 231 doanh nghiệp (31% DNNN cổ phần hóa chưa niêm yết/đăng ký giao dịch) đã đăng ký công ty đại chúng với Ủy ban chứng khoán nhà nước (bao gồm 152 doanh nghiệp đã niêm yết và đăng ký giao dịch, 56 doanh nghiệp chưa niêm yết/ĐKGD và 23 doanh nghiệp đã hủy đăng ký công ty đại chúng). Như vậy, tỷ lệ thực hiện nghĩa vụ đăng ký niêm yết/đăng ký giao dịch của các DNNN sau cổ phần hóa chưa cao (152/747 doanh nghiệp, chiếm 20,3%). Đề nghị Ủy ban chứng khoán đôn đốc để thúc đẩy việc niêm yết, đăng ký giao dịch Upcom và xem xét xử lý vi phạm (nếu có).

7. Kế hoạch cân đối nguồn vốn cho đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 -2020

Trong năm 2018 (tính đến ngày 25/9/2018), đã thực hiện chuyển 25.000 tỷ đồng tiền thu từ cổ phần hóa, thoái vốn từ Quỹ Hỗ trợ sắp xếp và phát triển doanh nghiệp về NSNN theo kế hoạch tại Nghị quyết số 26/2016/QH14 ngày 10/11/2016 của Quốc hội. Lũy kế từ 2016 – 25/9/2018, đã chuyển 115.000 tỷ đồng từ Quỹ Hỗ trợ sắp xếp và phát triển doanh nghiệp vào ngân sách nhà nước. Theo kế hoạch, năm 2018 còn phải chuyển 40.000 tỷ đồng, dự kiến sẽ chuyển 20.000 tỷ đồng về NSNN trong tháng 9/2018 (Cục TCDN đã trình Bộ tại Tờ trình số 1703/TTr-TCDN ngày 19/09/2018 về việc thực hiện nhiệm vụ Quỹ HTSX&PTDN đưa vào ngân sách nhà nước năm 2018 theo các nghị quyết của Quốc hội).

8. Việc bàn giao các doanh nghiệp có vốn nhà nước góp về SCIC

Theo Quyết định số 1232/QĐ-TTg ngày 17/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ thì danh mục doanh nghiệp thực hiện chuyển giao quyền đại diện chủ sở hữu về SCIC giai đoạn từ 2017 - 2020 là 62 doanh nghiệp.

Thực hiện Quyết định số 1232/QĐ-TTg, Bộ Tài chính đã ban hành Quyết định số 2085/QĐ-BTC ngày 16/10/2017 về việc thành lập Đoàn công tác liên ngành (Bộ Tài chính - chủ trì, Văn phòng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, SCIC) làm việc với 06 Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân tỉnh¹. Ngày 09/02/2018, Bộ Tài chính đã có công văn số 1706/BTC-TCDN báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả triển khai Đoàn công tác liên ngành. Trong 09 tháng đầu năm 2018, SCIC đã tiếp nhận được 06 doanh nghiệp với tổng giá trị vốn nhà nước tiếp nhận là 138 tỷ đồng. Ngoài ra, SCIC còn tiếp nhận 04 doanh nghiệp ngoài danh sách tại Quyết định số 1232/QĐ-TTg, trong đó có 03 doanh nghiệp trong kế hoạch tiếp nhận vốn của SCIC, 01 doanh nghiệp ngoài kế hoạch tiếp nhận vốn (Công ty cổ phần Quản lý và xây dựng đường bộ Quảng Nam – Đà Nẵng) với tổng giá trị vốn nhà nước tiếp nhận là 802 tỷ đồng (*danh sách kèm theo*).

¹ Theo kế hoạch triển khai Đoàn công tác liên ngành, từ ngày 13/11/2017 đến ngày 06/12/2017 Đoàn đã làm việc với 06 Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân tỉnh gồm: Bộ Công Thương, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Y tế, Bộ Xây dựng, Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch, UBND thành phố Hải Phòng.