

Số: 1819/BC-UBTCNS14

Hà Nội, ngày 16 tháng 12 năm 2019

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn nước ngoài năm 2019 giữa các bộ, ngành và địa phương và giao kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2016-2020 cho Ngân hàng Phát triển Việt Nam**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Thực hiện nhiệm vụ được giao, ngày 13/12/2019, Ủy ban Tài chính, Ngân sách (TCNS) đã tổ chức phiên họp để thẩm tra Tờ trình số 626/TTr-CP ngày 06/12/2019 của Chính phủ về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn nước ngoài năm 2019 giữa các bộ, ngành và địa phương và giao kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2016-2020 cho Ngân hàng Phát triển Việt Nam. Tham dự họp có đại diện một số Ủy ban của Quốc hội, Lãnh đạo Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Kiểm toán nhà nước và một số cơ quan hữu quan. Ủy ban TCNS xin báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) một số vấn đề sau:

#### **I. VỀ VIỆC ĐIỀU CHỈNH KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ VỐN NƯỚC NGOÀI NĂM 2019 GIỮA CÁC BỘ, NGÀNH VÀ ĐỊA PHƯƠNG**

##### **1. Về sự cần thiết và thẩm quyền của việc điều chỉnh kế hoạch vốn**

Theo quy định tại Khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 73/2018/QH14 ngày 14/11/2018 về phân bổ NSTW năm 2019, Quốc hội giao Chính phủ “phân bổ vốn cho các chương trình, dự án có hiệu quả, có kế hoạch cắt giảm vốn đối với dự án triển khai chậm, bổ sung vốn cho dự án có khối lượng hoàn thành cao, báo cáo cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của pháp luật, bảo đảm không dư thừa nguồn vốn” và theo quy định tại Khoản 3 Điều 3 Nghị quyết này, Quốc hội yêu cầu Chính phủ căn cứ Nghị quyết số 71/2018/QH14 ngày 12 tháng 11 năm 2018 của Quốc hội về Điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, thực hiện phân bổ, giao kế hoạch vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương cho các dự án của từng bộ, cơ quan trung ương và từng tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương theo quy định của pháp luật.

Theo báo cáo của Chính phủ, bên cạnh một số bộ, ngành, địa phương có tỷ

lệ giải ngân cao, đã giải ngân hết kế hoạch<sup>1</sup> cần được bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ triển khai dự án, thì còn nhiều bộ, ngành, địa phương giải ngân rất thấp, không giao được hết kế hoạch đầu tư vốn nước ngoài năm 2019 đã được Quốc hội quyết định<sup>2</sup> cho các dự án do không có khả năng giải ngân.

Ủy ban TCNS cho rằng, việc Chính phủ đề xuất điều chỉnh kế hoạch vốn nước ngoài là cần thiết, đúng quy định Nghị quyết số 73/2018/QH14, phù hợp với quy định tại Khoản 2 Điều 75 Luật Đầu tư công về thẩm quyền quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư trung hạn và hằng năm trong trường hợp không thay đổi tổng mức vốn kế hoạch đầu tư trung hạn và hằng năm đã được Quốc hội quyết định.

## **2. Về tính kịp thời của việc điều chỉnh**

Ủy ban TCNS cho rằng, việc giao kế hoạch chậm, chưa giao kế hoạch cho từng dự án đã làm ảnh hưởng đến hiệu lực, hiệu quả thực hiện Nghị quyết được Quốc hội quyết định, gây lãng phí nguồn lực. Việc phải điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn nước ngoài không chỉ trong năm 2019 mà đã diễn ra từ các năm trước, song đến nay chỉ còn chưa đến 1 tháng sẽ kết thúc niên độ tài khóa 2019, nên việc Chính phủ trình điều chỉnh kế hoạch nguồn vốn nước ngoài là quá chậm, vượt quá thời hạn điều chỉnh dự toán hàng năm (trước 15/11) theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước. Tuy nhiên, trước yêu cầu thực tế vốn vay đã ký kết hiệp định, nếu không điều chỉnh kế hoạch sẽ không giải ngân được và phải trả phí cam kết, gây lãng phí. Do vậy, Ủy ban TCNS thống nhất với đề nghị của Chính phủ về việc điều chỉnh kế hoạch nguồn vốn nước ngoài để thúc đẩy tiến độ giải ngân vốn vay. Đồng thời, đề nghị Chính phủ chỉ đạo các bộ, ngành, địa phương có giải pháp cụ thể để chấn chỉnh và thúc đẩy tiến độ giải ngân, tránh gây lãng phí nguồn lực, đồng thời làm rõ trách nhiệm của các Bộ, địa phương có liên quan trong việc chậm trễ phân bổ vốn đầu tư công.

## **3. Về nguyên tắc và dự kiến điều chỉnh kế hoạch**

Ủy ban TCNS nhất trí với Tờ trình của Chính phủ về một số nguyên tắc về việc cắt giảm kế hoạch vốn của các dự án không thể giải ngân hết trong kỳ kế hoạch và bổ sung cho các dự án có khả năng giải ngân tốt, có thể hoàn thành trong kỳ kế hoạch, phù hợp với tiến độ thực hiện, giải ngân.

Theo Tờ trình số 626 /TTr-CP, Chính phủ dự kiến điều chỉnh giảm kế hoạch 4.812,524 tỷ đồng của 03 bộ và 07 địa phương để bổ sung cho 55 dự án (bao gồm 03 dự án của 03 bộ và 52 dự án của 26 địa phương).

---

<sup>1</sup> Bộ Công an (98,13%), Bộ Quốc Phòng (100%), Ngân hàng Chính sách xã hội (100%), Hà Nội (54,84%), Bình Dương (75,82%)...

<sup>2</sup> Bộ Y tế (13,99%), Bộ Tài nguyên và Môi trường (22,96%), Viện Khoa học và Công nghệ Việt Nam (3,86%), Yên Bái (6,03%), Phú Thọ (4,9%), Bắc Giang (6,18%), Hòa Bình (13,67%)...

Đa số ý kiến cho rằng, việc bổ sung kế hoạch cho các dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 có tiến độ giải ngân tốt là hợp lý, bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn vay, tránh việc bị nhà tài trợ nước ngoài cắt giảm vốn, kết thúc Hiệp định khi chưa hoàn thành dự án. Do đó, nhất trí với đề xuất của Chính phủ và đề nghị Chính phủ chỉ đạo các bộ, ngành, địa phương khẩn trương hoàn tất các thủ tục theo đúng quy định.

Một số ý kiến cho rằng, theo Tờ trình của Chính phủ, nhiều chương trình, dự án đã được ký kết từ giai đoạn trước nhưng vẫn chưa được bố trí đủ nguồn kế hoạch trong giai đoạn 2016-2020<sup>3</sup>. Tuy nhiên, số vốn nước ngoài thuộc dự toán năm 2019 còn lại chưa giao cho các bộ, ngành, và địa phương để phân bổ chi tiết cho các dự án là 12.686,368 tỷ đồng, nhưng Chính phủ mới đề xuất điều chỉnh cắt, giảm, bổ sung đối với số vốn là 4.812,524 tỷ đồng trên cơ sở đề xuất của các bộ, ngành và địa phương, số vốn còn lại 7.873,844 tỷ đồng vẫn chưa được giao kế hoạch vốn. Do đó, đề nghị Chính phủ giải trình rõ lý do cụ thể của việc chưa giao số vốn còn lại này, đồng thời rà soát kỹ lưỡng, bao quát hết các nhu cầu cần điều chỉnh, bổ sung trên thực tế để tránh tình trạng điều chỉnh nhiều lần, làm chậm tiến độ giải ngân. Trường hợp đến 31/12/2019 số vốn chưa giao kế hoạch cho các dự án sẽ hủy dự toán.

## **II. VỀ VIỆC GIAO KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ TRUNG HẠN GIAI ĐOẠN 2016-2020 (KHĐTCTH) CHO NGÂN HÀNG PHÁT TRIỂN VIỆT NAM**

### **1. Về thẩm quyền giao KHĐTCTH giai đoạn 2016-2020 cho Ngân hàng Phát triển Việt Nam.**

Theo Văn bản số 102/UBTVQH14-TCNS ngày 26/4/2017 của UBTVQH, UBTVQH : “chưa phân bổ số vốn 9.015 tỷ đồng<sup>4</sup> dự kiến để cấp vốn điều lệ cho Ngân hàng Phát triển Việt Nam (VDB), UBTVQH sẽ xem xét sau khi cơ cấu lại VDB”. Theo quy định tại Khoản 4 Điều 4 Nghị quyết số 71/2018/QH14, Quốc hội đã giao Chính phủ rà soát, hoàn chỉnh các thủ tục, điều kiện phân bổ vốn cho VDB. Tại văn bản số 6726-CV/VPTW ngày 25/5/2018 của Văn phòng Trung ương Đảng thông báo ý kiến của Bộ Chính trị về Đề án cơ cấu lại gắn với xử lý nợ xấu Ngân hàng Phát triển Việt Nam đã giao “*Đảng đoàn Quốc hội, Ban cán sự đảng Chính phủ bố trí ngân sách nhà nước cấp đủ những khoản thuộc trách nhiệm của ngân sách theo cam kết của Chính phủ, Thủ tướng chính phủ*” . Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 31/7/2019 phê

---

<sup>3</sup> Như Dự án “*Dự án Hệ thống thoát nước và xử lý nước thải thành phố Sơn La*” của tỉnh Sơn La có Quyết định từ ngày 14/01/2015, thời gian thực hiện từ năm 2015-2018; dự án “*Xây dựng hệ thống thoát nước, thu gom và xử lý nước thải thành phố Đà Lạt giai đoạn 2*” của tỉnh Lâm Đồng có Quyết định cuối cùng từ ngày 17/02/2014, thời gian thực hiện từ năm 2013-2018...

<sup>4</sup> Bao gồm 6.515 tỷ đồng vốn trong nước và 2.500 tỷ đồng vốn nước ngoài.

duyet “Đề án cơ cấu lại gắn với xử lý nợ xấu của Ngân hàng Phát triển Việt Nam giai đoạn 2019-2021”.

Vì vậy, Ủy ban TCNS cho rằng, việc Chính phủ trình UBNDTVQH xem xét, quyết định giao KHĐTCTH vốn NSTW giai đoạn 2016-2020 cho VDB là đúng thẩm quyền của UBNDTVQH.

## **2. Về kiến nghị giao vốn cho Ngân hàng Phát triển Việt Nam.**

Đa số ý kiến trong Ủy ban TCNS tán thành việc trình UBNDTVQH cho phép giao KHĐTCTH giai đoạn 2016-2020 cho VDB, thanh toán số vốn thuộc trách nhiệm ngân sách nhà nước còn bố trí thiếu để cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý của VDB khi cho vay các dự án theo quy định của pháp luật, bảo đảm đúng tinh thần chỉ đạo của Bộ Chính trị. Tuy nhiên, theo số liệu tại Tờ trình của Chính phủ, tính đến 31/12/2018, NSNN còn bố trí thiếu cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý cho VDB khoảng 18.000 tỷ đồng; VDB đã được giao kế hoạch trung hạn vốn ngân sách để thanh toán nợ cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý đến hết năm 2016 là 12.670 tỷ đồng; như vậy số chênh lệch còn thiếu là khoảng 5.330 tỷ đồng. Chính phủ đề nghị giao vốn 9.015 tỷ đồng, bằng đúng số vốn chưa giao theo văn bản số 102/UBNDTVQH14-TCNS ngày 26/4/2017 của UBNDTVQH. Trong khi đó, tại Quyết định số 48/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ không quy định NSNN cấp vốn điều lệ đối với VDB. Như vậy, Tờ trình của Chính phủ chưa bảo đảm tính chính xác về số liệu NSNN còn bố trí thiếu cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý của VDB. Vì vậy, Chính phủ cần rà soát và chịu trách nhiệm về tính chính xác số liệu NSNN còn bố trí thiếu cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý của VDB để giao kế hoạch vốn ĐTCTH theo đúng quy định của pháp luật; đồng thời, việc phân bổ vốn cần thực hiện theo nguyên tắc bảo đảm cân đối được nguồn NSNN trong năm 2020 (năm cuối của KHĐTCH giai đoạn 2016-2020) và bảo đảm việc quản lý, sử dụng vốn hiệu quả, đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, các Nghị quyết của Quốc hội.

Một số ý kiến trong Ủy ban TCNS đề nghị chưa xem xét việc giao 9.015 tỷ đồng KHĐTCTH giai đoạn 2016-2020 cho VDB vì: (1) Theo báo cáo của Kiểm toán nhà nước tại cuộc họp: Kiểm toán Nhà nước đã không xác nhận số liệu số tiền NSTW phải cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý cho VDB do chưa đủ căn cứ để xác định chính xác; Bộ KHĐT, Bộ Tài chính cũng chưa xác nhận số nợ chính xác đến thời điểm hiện nay. (2) Hiện tại, nguồn vốn ngân sách để thanh toán khoản 9.015 tỷ đồng cho VDB phát triển là chưa đủ nguồn (mới bố trí trong dự toán NSNN năm 2020 số tiền 2500 tỷ đồng vốn vay nước ngoài). Vì vậy, việc bố trí vốn khi chưa cân đối được nguồn là chưa phù hợp với các Nghị quyết của Quốc hội, UBNDTVQH. (3) Việc giao 9.015 tỷ đồng là chưa phù hợp với Văn bản số 102/UBNDTVQH14-TCNS ngày 26/4/2017 của UBNDTVQH, vì tại Văn bản này

UBTVQH đã đề nghị “chưa phân bổ số vốn 9.015 tỷ đồng dự kiến để cấp vốn điều lệ cho Ngân hàng Phát triển Việt Nam, UBTVQH sẽ xem xét sau khi cơ cấu lại VDB”. Tuy nhiên, đến ngày 31/7/2019 Thủ tướng mới ký quyết định thông qua Đề án tái cơ cấu VDB; việc tái cơ cấu VDB là chưa rõ kết quả. Như vậy tại thời điểm hiện nay, việc giao 9.015 tỷ đồng KHĐTCTH giai đoạn 2016-2020 cho VDB là không đủ căn cứ, đề nghị UBTVQH chưa cho phép.

Có ý kiến cho rằng, việc bổ sung KHĐTCTH phải cụ thể nhiệm vụ, mức tiền và thuộc thẩm quyền của Quốc hội. Tuy nhiên, Chính phủ chưa xác định được chính xác mức tiền bổ sung nên đề nghị Chính phủ rà soát, xác định số tiền chính xác, báo cáo Quốc hội quyết định.

Có ý kiến cho rằng, VDB trong nhiều năm qua hoạt động chưa hiệu quả, đề nghị trước khi bố trí vốn cho VDB cần xem xét, đánh giá lại tính hiệu quả trong hoạt động và mô hình tổ chức của VDB trong bối cảnh hiện nay, bảo đảm tính hiệu quả, tránh thất thoát, lãng phí trong sử dụng nguồn lực đầu tư từ NSNN.

### **III. KIẾN NGHỊ**

Trên cơ sở các ý kiến trên đây, Ủy ban TCNS kiến nghị UBTVQH một số nội dung sau:

1. Đối với việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn nước ngoài năm 2019 giữa các bộ, ngành và địa phương:

- Cho phép điều chỉnh giảm 4.812,524 tỷ đồng của các dự án không giao được hết hoặc chưa giao kế hoạch đầu tư vốn nước ngoài năm 2019.

- Cho phép điều chỉnh tăng 4.812,524 tỷ đồng cho các dự án đã có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và các dự án có tiến độ giải ngân tốt.

- Số vốn nước ngoài thuộc dự toán năm 2019, đến 31/12/2019 chưa giao kế hoạch sẽ hủy dự toán. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân tại các bộ, ngành, địa phương có liên quan trong việc giải ngân chậm và chưa phân bổ vốn theo kế hoạch.

2. Đối với việc giao kế hoạch đầu tư trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2016-2020 cho VDB:

- Đa số ý kiến đề nghị giao Chính phủ rà soát, chịu trách nhiệm về việc quyết định phân bổ, giao vốn cho VDB, về tính chính xác của số liệu mà NSNN cần cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý của VDB để thực hiện phân bổ vốn theo đúng quy định của pháp luật; bảo đảm đúng nguyên tắc cân đối được nguồn ngân sách trong năm 2020, quản lý, sử dụng vốn hiệu quả, đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, các Nghị quyết của Quốc hội, UBTVQH.

- Một số ý kiến đề nghị chưa giao kế hoạch đầu tư trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2016-2020 cho VDB. Giao Chính phủ rà soát, bảo đảm tính chính xác của số liệu mà NSNN cần cấp bù chênh lệch lãi suất và phí quản lý của VDB để trình UBTVQH xem xét, quyết định việc thực hiện phân bổ vốn theo đúng quy định của pháp luật.

3. Giao Ủy ban TCNS rà soát, xây dựng Nghị quyết của UBTVQH, báo cáo UBTVQH xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ủy ban Tài chính, Ngân sách về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn nước ngoài năm 2019 giữa các bộ, ngành và địa phương và giao kế hoạch đầu tư trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2016-2020 cho Ngân hàng Phát triển Việt Nam.

Kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT. Ủy ban TCNS;
- Lưu: HC, TCNS;
- E-pas: 104741

**TM. ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH  
CHỦ NHIỆM  
(Đã ký)**

**Nguyễn Đức Hải**