

**BÁO CÁO TỔNG HỢP
KẾT QUẢ KIỂM TOÁN QUỸ HỖ TRỢ SẮP XẾP VÀ PHÁT TRIỂN
DOANH NGHIỆP GIAI ĐOẠN 2011 -2017**

Thực hiện Nghị quyết số 60/2018/NQ-QH14 ngày 15/6/2018 của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện và đẩy mạnh việc thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý, sử dụng vốn, tài sản nhà nước tại doanh nghiệp và cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước, Kiểm toán nhà nước đã kiểm toán tại Bộ Tài chính, 24 Tập đoàn, Tổng công ty nhà nước và một số địa phương (Phụ lục số 01). Kiểm toán nhà nước trân trọng báo cáo Quốc hội một số nội dung chủ yếu như sau:

I. KẾT QUẢ KIỂM TOÁN

Giai đoạn 2011-2017, Tổng công ty Đầu tư và Kinh doanh vốn nhà nước (SCIC) trực tiếp quản lý, hạch toán Quỹ hỗ trợ sắp xếp và phát triển doanh nghiệp (Quỹ HTSX và PTDN) theo quy định tại Quyết định số 113/2008/QĐ-TTg ngày 18/8/2008 về việc thành lập và ban hành Quy chế quản lý và sử dụng Quỹ hỗ trợ sắp xếp doanh nghiệp Trung ương và Quyết định số 21/2012/QĐ-TTg ngày 10/5/2012 về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng Quỹ hỗ trợ sắp xếp và phát triển doanh nghiệp của Thủ tướng Chính phủ; các Tập đoàn, Tổng công ty nhà nước trực tiếp quản lý, sử dụng các khoản thu cổ phần hóa và các khoản thu khác từ các đơn vị thành viên (Quỹ HTSXDN) theo quy định tại Quyết định số 09/2008/QĐ-BTC ngày 31/01/2008 về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng Quỹ hỗ trợ sắp xếp doanh nghiệp tại các Tập đoàn, Tổng công ty nhà nước, công ty mẹ của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Thông tư số 10/2013/TT-BTC ngày 18/01/2013 hướng dẫn cơ chế quản lý và sử dụng Quỹ hỗ trợ sắp xếp doanh nghiệp tại các công ty mẹ của Tập đoàn kinh tế, Tổng công ty nhà nước, công ty mẹ trong tổ hợp công ty mẹ - công ty con của Bộ Tài chính.

Từ tháng 12/2017, Bộ Tài chính tiếp nhận bàn giao số dư tại 31/12/2017 và trực tiếp quản lý Quỹ HTSX và PTDN (do SCIC quản lý) và Quỹ HTSXDN tại các công ty mẹ của Tập đoàn kinh tế, Tổng công ty nhà nước, tổ hợp công ty mẹ - công ty con theo Nghị quyết số 131/NQ-CP ngày 06/12/2017 và quy định tại khoản 4 Điều 39 Nghị định số 126/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ.

1. Về số liệu

Số dư Quỹ HTSX và PTDN tại SCIC và Quỹ HTSXDN tại các công ty mẹ của Tập đoàn, TCT nhà nước đến 31/12/2017 là 112.513 tỷ đồng¹, gồm: Quỹ HTSX&PTDN là 106.669 tỷ đồng²; Quỹ HTSXDN là 5.844 tỷ đồng³. Số liệu trên chưa bao gồm: Các khoản chưa được nộp về Quỹ theo kết luận của Thủ tướng Chính phủ⁴ và Nghị quyết số 28/NQ-CP ngày 01/11/2018 của Chính phủ⁵; hướng dẫn hạch toán tiền thu từ cổ phần hóa công ty TNHH MTV do doanh nghiệp nhà nước là công ty mẹ sở hữu 100% vốn điều lệ vào thu nhập hoạt động tài chính của doanh nghiệp nhà nước tại Công văn số 5984/BTC-TCDN ngày 05/5/2016 của Bộ Tài chính gửi UBND Thành phố Hồ Chí Minh⁶; khoản phải thu của các TCT, công ty thuộc UBND tỉnh, thành phố mà Bộ Tài chính chưa hạch toán⁷.

Giai đoạn 2011-2017, Bộ Tài chính báo cáo tình hình hoạt động của hai Quỹ trên chưa đầy đủ, chính xác⁸. Đến thời điểm kết thúc kiểm toán (ngày 15/01/2019), Bộ Tài chính chưa theo dõi, tổng hợp và cập nhật kịp thời toàn bộ đối tượng phải nộp, số tiền còn phải thu về Quỹ, chưa phản ánh đầy đủ quy mô tài sản của Quỹ để báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

¹Trong đó KTNN điều chỉnh tăng thêm 11.905 tỷ đồng.

²Trong đó KTNN điều chỉnh tăng thêm 11.723 tỷ đồng.

³Trong đó KTNN điều chỉnh tăng thêm 182 tỷ đồng.

⁴(i) TP. Hà Nội: Số tiền thu từ sắp xếp, CPH doanh nghiệp nhà nước thuộc TP Hà Nội được Thủ tướng Chính phủ cho phép thực hiện việc thu nộp NSNN và điều tiết theo đúng quy định tại điểm k và điểm m, khoản 1 Điều 37 Luật NSNN để đầu tư các dự án đường sắt đô thị theo Thông báo số 508/TB-VPCP ngày 31/10/2017 của Văn phòng Chính phủ (số liệu đến 31/12/2018 là 7.920 tỷ đồng); (ii) TP. Hồ Chí Minh: Số dư Quỹ HTSXDN tại các công ty mẹ thuộc Thành phố Hồ Chí Minh đã thu về tài khoản tạm giữ của Sở Tài chính Thành phố Hồ Chí Minh, được Thủ tướng Chính phủ cho phép chưa xem xét xử lý theo Thông báo số 413/TB-VPCP ngày 25/12/2018 của Văn phòng Chính phủ (số liệu phát sinh từ 14/01/2018 trở về trước là 1.774 tỷ đồng).

⁵Tỉnh Bình Dương: Số dư Quỹ HTSXDN tại TCT Đầu tư và phát triển công nghiệp CTCP đến 31/12/2017 là 266 tỷ đồng.

⁶Trong đó: TCT du lịch Sài Gòn 67 tỷ đồng, TCT Xây dựng Sài Gòn 347 tỷ đồng. Ngoài ra, theo báo cáo của Sở Tài chính TP Hồ Chí Minh tại Công văn số 338/STC-TCDN ngày 15/01/2019, tiền thu về cổ phần hóa của các công ty mẹ thuộc UBND TP Hồ Chí Minh đã hạch toán vào thu nhập hoạt động tài chính làm số nộp NSNN tăng thêm 5.899 tỷ đồng.

⁷KTNN ghi nhận theo số báo cáo của các Sở Tài chính do Bộ Tài chính cung cấp, đến 31/12/2017 là 55 tỷ đồng, đến 31/12/2018 là 285 tỷ đồng.

⁸(i) Quỹ HTSX và PTDN: Năm 2011 chưa báo cáo đầy đủ tiền và tài sản của Quỹ (chỉ báo cáo số dư bằng tiền). (ii) Quỹ HTSXDN: số liệu là số thống kê, chưa có sự kiểm tra, rà soát và chưa được đối chiếu giữa các năm: Năm 2011 Báo cáo được tổng hợp từ 48 Tập đoàn, TCT; năm 2012 từ 108 Tập đoàn, TCT (trong đó số dư cuối năm 2011 thấp hơn số dư đầu năm 2012 là 754 tỷ đồng); năm 2013 từ 80 Tập đoàn, TCT (trong đó số dư cuối năm 2012 cao hơn số dư đầu năm 2013 là 259 tỷ đồng); năm 2014 từ 78 Tập đoàn, TCT (trong đó số dư cuối năm 2013 cao hơn số dư đầu năm 2014 là 628 tỷ đồng); năm 2015 từ 43 Tập đoàn, TCT (trong đó số dư cuối năm 2014 cao hơn số dư đầu năm 2015 là 1.611 tỷ đồng); năm 2016 từ 51 Tập đoàn, TCT (trong đó số dư cuối năm 2015 cao hơn số dư đầu năm 2016 là 726 tỷ đồng); năm 2017 Bộ Tài chính không tổng hợp số liệu Quỹ HTSXDN.

2. Về quản lý, sử dụng Quỹ

- Quỹ HTSX và PTDN tại SCIC và Bộ Tài chính⁹: Một số địa phương hạch toán số thu từ cổ phần hóa, thoái vốn của các TCT trực thuộc UBND tỉnh, thành phố tại tài khoản ngân sách địa phương hoặc tài khoản tạm thu ngân sách, đến 31/12/2017 chưa nộp về Quỹ HTSX và PTDN 1.544 tỷ đồng¹⁰. Một số doanh nghiệp chậm nộp tiền thu từ CPH về Quỹ HTSX và PTDN¹¹ và chưa tính, hạch toán lãi chậm nộp theo quy định tại Nghị định số 59/2011/NĐ-CP¹². SCIC chưa theo dõi phải thu khoản tiền ứng cho NSNN¹³ để sử dụng cho 5 bệnh viện¹⁴, không theo dõi đầy đủ đối tượng và hạch toán kịp thời số tiền phải nộp về Quỹ HTSX và PTDN; hạch toán không đúng tiền lãi chậm nộp¹⁵; không xử lý dứt điểm việc thu hồi nợ gốc và lãi chậm nộp¹⁶. Bộ Tài chính hướng dẫn UBND Thành phố Hồ Chí Minh hạch toán các khoản thu từ cổ phần hóa vào thu nhập hoạt động tài chính tại Công văn số 5984/BTC-TCDN ngày 05/5/2016 không phù hợp với quy định tại Điều 42 Nghị định số 59/2011/NĐ-CP ngày 18/7/2011 của Chính phủ¹⁷.

- Quỹ HTSXDN tại các công ty mẹ của Tập đoàn, TCT nhà nước: Một số Tập đoàn, TCT chưa tính và hạch toán đầy đủ lãi chậm nộp theo quy định tại Thông tư số 10/2013/TT-BTC số tiền 7,9 tỷ đồng¹⁸, chưa xác định đầy đủ các khoản phải

⁹Số thu Quỹ HTSX và PTDN giai đoạn 2011-2017 là 250.357 tỷ đồng (Thu từ CPH, chuyển nhượng vốn nhà nước 170.105 tỷ đồng; cổ tức, lợi nhuận được chia 39.666 tỷ đồng; lãi tiền gửi ngân hàng, lãi trái phiếu chính phủ và lãi cho NSNN vay 17.055 tỷ đồng; lãi chậm nộp 3.111 tỷ đồng; thu hồi gốc trái phiếu chính phủ 20.420 tỷ đồng); số chi là 187.666 tỷ đồng (Chi theo quyết định của cấp có thẩm quyền 48.417 tỷ đồng; trợ cấp lao động dôi dư 205 tỷ đồng; mua trái phiếu Chính phủ và cho NSNN vay 21.000 tỷ đồng; nộp NSNN lợi nhuận, cổ tức được chia 27.788 tỷ đồng; nộp NSNN 90.000 tỷ đồng (năm 2016 nộp 30.000 tỷ đồng, năm 2017 nộp 60.000 tỷ đồng); chi khác 256 tỷ đồng).

¹⁰Tỉnh Long An 1 tỷ đồng; Quảng Nam 101 tỷ đồng; Thái Nguyên 0,5 tỷ đồng; Thanh Hóa 61 tỷ đồng; Tuyên Quang 6 tỷ đồng; Yên Bái 48 tỷ đồng; Bình Định 1.103,5 tỷ đồng; Bạc Liêu 24 tỷ đồng; Bắc Giang 6 tỷ đồng; Hưng Yên 27 tỷ đồng; Đồng Nai 74 tỷ đồng; Lạng Sơn 74 tỷ đồng; thành phố Đà Nẵng 18 tỷ đồng.

¹¹Công ty CP cấp nước Nghĩa Lộ; Công ty CP Môi trường và công trình đô thị Yên Bái; TCT CP Dược Việt Nam.

¹²Đến 31/12/2017: Công ty CP cấp nước Nghĩa Lộ 6,7 tỷ đồng; Công ty CP Môi trường và công trình đô thị Yên Bái 2,8 tỷ đồng; TCT CP Dược Việt Nam 1,6 tỷ đồng.

¹³Đến 31/12/2018 là 7.329 tỷ đồng (số tiền ứng 9.329 tỷ đồng, NSNN đã hoàn trả 2.000 tỷ đồng), trong đó còn 1.174 tỷ đồng đã được kéo dài thời gian giải ngân đến hết ngày 31/12/2017 nhưng chưa sử dụng.

¹⁴Bệnh viện Bạch Mai cơ sở 2; Bệnh viện Việt Đức cơ sở 2; Bệnh viện Nhi đồng TP Hồ Chí Minh; Bệnh viện Ung bướu TP Hồ Chí Minh; Viện chấn thương chỉnh hình - Bệnh viện Quân đội 175.

¹⁵SCIC đang theo dõi 495 tỷ đồng nhưng hạch toán 81 tỷ đồng.

¹⁶SCIC theo dõi, hạch toán số tiền còn phải thu tại ngày 31/12/2017 và bàn giao cho Bộ Tài chính là 2.084 tỷ đồng; ngoài ra, KTNN xác định tăng thêm 11.723 tỷ đồng.

¹⁷Số tiền thu từ bán phần vốn nhà nước còn lại (bao gồm cả chênh lệch giá bán cổ phần) sau khi trừ các khoản chi theo quy định tại điểm a khoản này được nộp về Quỹ theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định này.

¹⁸(i) Tập đoàn Công nghiệp Than - khoáng sản Việt Nam: Công ty CP Kim loại màu Thái Nguyên 5,3 tỷ đồng; Công ty TNHH MTV Đầu tư phát triển nhà và hạ tầng - Vinacomim 1,6 tỷ đồng; (ii) TCT Công nghiệp Tàu thủy: Công ty CP Cảng Chân Mây 0,5 tỷ đồng; (iii) TCT Cà phê Việt Nam: Công ty CP xuất nhập khẩu Cà phê Đà Lạt 0,08 tỷ đồng; (iv) TCT Hàng Hải Việt Nam 0,37 tỷ đồng (Công ty CP vận tải biển và hợp tác lao động quốc tế 0,33 tỷ đồng; Công ty TNHH MTV Cảng Nha Trang 0,03 tỷ đồng...); (v) TCT Đầu tư phát triển nhà và đô thị: Công ty

nộp¹⁹, hạch toán không đúng các khoản thu khác²⁰ về Quỹ HTSXDN, không mở tài khoản tiền gửi riêng của Quỹ tại ngân hàng thương mại theo quy định tại Quyết định số 09/2008/QĐ-BTC và Thông tư số 10/2013/TT-BTC²¹, báo cáo số liệu Quỹ còn sai sót²², gửi báo cáo chưa thường xuyên, chậm so với quy định²³. TCT Công nghiệp Tàu thủy và TCT Lương thực miền Nam sử dụng Quỹ vào hoạt động kinh doanh, nhưng kinh doanh thua lỗ tiềm ẩn rủi ro mất vốn; TCT Giấy Việt Nam sử dụng nguồn thu từ cổ phần hóa để tăng vốn điều lệ 21 tỷ đồng nhưng chưa có sự chấp thuận của Thủ tướng Chính phủ, TCT Hàng hải Việt Nam sử dụng 45 tỷ đồng của Quỹ để góp vốn vào Cảng Đình Vũ không đúng quy định tại Thông tư số 10/2013/TT-BTC ngày 18/01/2013 của Bộ Tài chính; TCT Du lịch Sài Gòn dùng Quỹ để bù đắp phần giá trị thặng dư âm khi phát hành thêm cổ phần tăng vốn của Công ty TNHH MTV Dịch vụ du lịch Thủ Đức 0,32 tỷ đồng không đúng quy định tại Thông tư 196/2011/TT-BTC ngày 26/12/2011 của Bộ Tài chính.

3. Công tác quyết toán, bàn giao sang công ty cổ phần và bàn giao các Quỹ về Bộ Tài chính

Một số cơ quan đại diện chủ sở hữu chậm quyết toán đối với các doanh nghiệp cổ phần hóa đã chuyển sang công ty cổ phần, ảnh hưởng đến công tác bàn giao và thu nộp về Quỹ²⁴.

CP Đầu tư xây dựng HUD Kiên Giang 0,05 tỷ đồng.

¹⁹ (i) TCT Giấy Việt Nam: Công ty CP Chế biến Lâm sản 0,14 tỷ đồng; (ii) TCT Công nghiệp Tàu thủy Việt Nam: Công ty CP Cảng Chân Mây 18,67 tỷ đồng; (iii) TCT Hàng hải Việt Nam: Công ty TNHH MTV Cảng Sài Gòn 47,63 tỷ đồng.

²⁰ (i) Tập đoàn Công nghiệp than - khoáng sản Việt Nam hạch toán doanh thu tài chính tiền bán vốn tại Công ty Tài chính TKV không đúng quy định tại Nghị định số 71/2013/NĐ-CP của Chính phủ, Thông tư số 10/2013/TT-BTC của Bộ Tài chính số tiền 74,9 tỷ đồng; hạch toán vào Quỹ khoản thu chuyển nhượng vốn đầu tư của Công ty TNHH MTV Than Uông Bí vào 03 công ty cổ phần không đúng quy định tại Nghị định số 71/2013/NĐ-CP số tiền 28,18 tỷ đồng; hạch toán thiếu khoản thu Quỹ chênh lệch giữa vốn chủ sở hữu và vốn điều lệ của Công ty Tài chính TKV 69,68 tỷ đồng; (ii) TCT Xây dựng Sài Gòn hạch toán lãi tiền gửi của Quỹ vào thu nhập hoạt động tài chính 1,07 tỷ đồng.

²¹ Tập đoàn Công nghiệp than - khoáng sản Việt Nam 55,22 tỷ đồng, TCT cá phê Việt Nam 0,17 tỷ đồng, TCT Du lịch Sài Gòn 6,72 tỷ đồng.

²² (i) Báo cáo số liệu cuối năm trước và đầu năm sau liền kề còn chênh lệch lớn: TCT Thuốc lá Việt Nam số dư nguồn quỹ tại 31/12/2015 là 0,41 tỷ đồng, tại 01/01/2016 là 2,4 tỷ đồng; TCT Vận tải Hà Nội số dư nguồn quỹ tại 31/12/2015 là 10,58 tỷ đồng, tại 01/01/2016 là 8,79 tỷ đồng; TCT Hàng hải Việt Nam số dư nguồn quỹ tại 31/12/2015 là 1.236,85 tỷ đồng, tại 01/01/2016 là 1.748,32 tỷ đồng; Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam báo cáo thiếu khoản chi năm 2014 số tiền 465,83 tỷ đồng, thiếu số thu Quỹ năm 2015, 2016 dẫn đến số liệu cuối năm 2014 không khớp số đầu năm 2015, số cuối năm 2015 không khớp số đầu năm 2016; (ii) Báo cáo thiếu số liệu: TCT Đường sắt Việt Nam thiếu số liệu từ năm 2011 đến năm 2013; TCT Đầu tư phát triển nhà và đô thị thiếu số liệu từ năm 2011 đến năm 2014 và năm 2016; (iii) Số liệu báo cáo chưa khớp với sổ kế toán: Tập đoàn Công nghiệp than - khoáng sản Việt Nam; TCT Công nghiệp Tàu thủy.

²³ 41 Tập đoàn, TCT.

²⁴ (i) Bộ Công - Thương: TCT Thép Việt Nam; Tập đoàn Dệt may Việt Nam; TCT CP Bia - rượu - nước giải khát Sài Gòn (ngày 18/12/2017, đã thoái vốn nhà nước thành công và thu về 109.972 tỷ đồng, song đến thời điểm kiểm

Mặc dù Bộ Tài chính đã ban hành nhiều văn bản đôn đốc, đề nghị các địa phương quyết toán và chỉ đạo các đơn vị liên quan nộp tiền về Quỹ HTSX và PTDN, tuy nhiên đến thời điểm kiểm toán việc quyết toán và chuyển số dư về Quỹ vẫn chưa xử lý dứt điểm²⁵.

II. KIẾN NGHỊ

1. Kiểm toán nhà nước kính đề nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

(1) Chỉ đạo Bộ Tài chính

- Thu nộp về Quỹ HTSX&PTDN tại Bộ Tài chính 3.536 tỷ đồng (chi tiết tại Phụ lục số 02).

- Theo dõi phải thu khoản tiền ứng cho NSNN để đầu tư vào 05 bệnh viện trọng điểm theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ 9.329 tỷ đồng (trong đó: năm 2018 NSNN đã hoàn trả 2.000 tỷ đồng).

- Rà soát để xác định, hạch toán đầy đủ và đôn đốc thu hồi về Quỹ HTSX và PTDN tại Bộ Tài chính số phải thu từ cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại các Tập đoàn, TCT nhà nước và các TCT, công ty do UBND các tỉnh, thành phố làm chủ sở hữu.

- Tăng cường phối hợp với các cơ quan đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước nhằm thực hiện đầy đủ trách nhiệm trong việc kiểm tra, quyết toán tiền thu về cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại các doanh nghiệp, trong việc đôn đốc các doanh nghiệp quyết toán, xác định cụ thể số tiền còn phải nộp, lãi chậm nộp để yêu cầu nộp đầy đủ về Bộ Tài chính theo quy định.

- Phối hợp với SCIC và các cơ quan có liên quan thu hồi về Quỹ HTSX và PTDN các khoản nợ tồn đọng đến 31/12/2018 là 1.218 tỷ đồng; rà soát, đối chiếu số nợ lãi chậm nộp 495 tỷ đồng mà SCIC mới hạch toán 81 tỷ đồng trước khi bàn giao về Bộ Tài chính để hạch toán đầy đủ theo chế độ quy định.

- Kiểm điểm, làm rõ nguyên nhân, đánh giá trách nhiệm của cá nhân, tập thể có liên quan trong việc:

+ Ban hành Công văn số 5984/BTC-TCDN ngày 05/5/2016 không phù hợp với quy định tại Điều 42 Nghị định số 59/2011/NĐ-CP ngày 18/7/2011 của Chính phủ.

toán Bộ Công - Thương chưa quyết toán và báo cáo dự toán chi phí thoái vốn làm cơ sở xác định số tiền phải nộp về Quỹ HTSX và PTDN theo quy định tại Nghị định 91/2015/NĐ-CP); (ii) Bộ Xây dựng: TCT Xây dựng Hà Nội; TCT Đầu tư nước và Môi trường Việt Nam; TCT Lắp máy Việt Nam; TCT Licogi - CTCP; TCT Viglacera - CTCP; TCT Xây dựng số 1; TCT Vật liệu xây dựng số 1; TCT Cơ khí xây dựng; TCT Tư vấn xây dựng Việt Nam; TCT CP Đầu tư xây dựng và thương mại Việt Nam; (iii) UBND tỉnh Yên Bái: Công ty TNHH Xây dựng cấp thoát nước Nghĩa Lộ chính thức chuyển sang công ty cổ phần ngày 31/01/2016, quyết toán ngày 01/9/2017; Công ty CP Môi trường và công trình đô thị Yên Bái chính thức chuyển sang công ty cổ phần ngày 31/3/2016, quyết toán ngày 03/01/2018; (iv) Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch: Công ty CP Du lịch và xúc tiến đầu tư chính thức chuyển sang công ty cổ phần ngày 01/9/2015 đến nay chưa được phê duyệt quyết toán.

²⁵Kết quả kiểm toán kiến nghị 29 địa phương, công ty mẹ của Tập đoàn, TCT nộp về Quỹ Trung ương số tiền 3.536 tỷ đồng (Tập đoàn Dầu khí Việt Nam 299 tỷ đồng; TCT Lương thực miền Nam 407 tỷ đồng; Tập đoàn công nghiệp Than Khoáng sản 108 tỷ đồng; TCT Thép Việt Nam 400 tỷ đồng; tỉnh Tây Ninh 307 tỷ đồng, Bình Định 1.215 tỷ đồng, Quảng Nam 100 tỷ đồng, Đồng Nai 365 tỷ đồng....).

Mặc dù Bộ Tài chính đã ban hành nhiều văn bản đôn đốc, đề nghị các địa phương quyết toán và chỉ đạo các đơn vị liên quan nộp tiền về Quỹ HTSX và PTDN, tuy nhiên đến thời điểm kiểm toán việc quyết toán và chuyển số dư về Quỹ vẫn chưa xử lý dứt điểm²⁵.

II. KIẾN NGHỊ

1. Kiểm toán nhà nước kính đề nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

(1) Chỉ đạo Bộ Tài chính

- Thu nộp về Quỹ HTSX&PTDN tại Bộ Tài chính 3.536 tỷ đồng (chi tiết tại Phụ lục số 02).

- Theo dõi phải thu khoản tiền ứng cho NSNN để đầu tư vào 05 bệnh viện trọng điểm theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ 9.329 tỷ đồng (trong đó: năm 2018 NSNN đã hoàn trả 2.000 tỷ đồng).

- Rà soát để xác định, hạch toán đầy đủ và đôn đốc thu hồi về Quỹ HTSX và PTDN tại Bộ Tài chính số phải thu từ cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại các Tập đoàn, TCT nhà nước và các TCT, công ty do UBND các tỉnh, thành phố làm chủ sở hữu.

- Tăng cường phối hợp với các cơ quan đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước nhằm thực hiện đầy đủ trách nhiệm trong việc kiểm tra, quyết toán tiền thu về cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại các doanh nghiệp, trong việc đôn đốc các doanh nghiệp quyết toán, xác định cụ thể số tiền còn phải nộp, lãi chậm nộp để yêu cầu nộp đầy đủ về Bộ Tài chính theo quy định.

- Phối hợp với SCIC và các cơ quan có liên quan thu hồi về Quỹ HTSX và PTDN các khoản nợ tồn đọng đến 31/12/2018 là 1.218 tỷ đồng; rà soát, đối chiếu số nợ lãi chậm nộp 495 tỷ đồng mà SCIC mới hạch toán 81 tỷ đồng trước khi bàn giao về Bộ Tài chính để hạch toán đầy đủ theo chế độ quy định.

- Kiểm điểm, làm rõ nguyên nhân, đánh giá trách nhiệm của cá nhân, tập thể có liên quan trong việc:

+ Ban hành Công văn số 5984/BTC-TCDN ngày 05/5/2016 không phù hợp với quy định tại Điều 42 Nghị định số 59/2011/NĐ-CP ngày 18/7/2011 của Chính phủ.

toán Bộ Công - Thương chưa quyết toán và báo cáo dự toán chi phí thoái vốn làm cơ sở xác định số tiền phải nộp về Quỹ HTSX và PTDN theo quy định tại Nghị định 91/2015/NĐ-CP); (ii) Bộ Xây dựng: TCT Xây dựng Hà Nội; TCT Đầu tư nước và Môi trường Việt Nam; TCT Lắp máy Việt Nam; TCT Licogi - CTCP; TCT Viglacera - CTCP; TCT Xây dựng số 1; TCT Vật liệu xây dựng số 1; TCT Cơ khí xây dựng; TCT Tư vấn xây dựng Việt Nam; TCT CP Đầu tư xây dựng và thương mại Việt Nam; (iii) UBND tỉnh Yên Bái: Công ty TNHH Xây dựng cấp thoát nước Nghĩa Lộ chính thức chuyển sang công ty cổ phần ngày 31/01/2016, quyết toán ngày 01/9/2017; Công ty CP Môi trường và công trình đô thị Yên Bái chính thức chuyển sang công ty cổ phần ngày 31/3/2016, quyết toán ngày 03/01/2018; (iv) Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch: Công ty CP Du lịch và xúc tiến đầu tư chính thức chuyển sang công ty cổ phần ngày 01/9/2015 đến nay chưa được phê duyệt quyết toán.

²⁵Kết quả kiểm toán kiến nghị 29 địa phương, công ty mẹ của Tập đoàn, TCT nộp về Quỹ Trung ương số tiền 3.536 tỷ đồng (Tập đoàn Dầu khí Việt Nam 299 tỷ đồng; TCT Lương thực miền Nam 407 tỷ đồng; Tập đoàn công nghiệp Than - Khoáng sản 108 tỷ đồng; TCT Thép Việt Nam 400 tỷ đồng; tỉnh Tây Ninh 307 tỷ đồng, Bình Định 1.215 tỷ đồng, Quảng Nam 100 tỷ đồng, Đồng Nai 365 tỷ đồng....).

+ Chưa báo cáo gửi Thủ tướng Chính phủ về tình hình của Quỹ HTSXDN tại các Tập đoàn, TCT năm 2017.

(2) Chỉ đạo Bộ Y tế phối hợp với Bộ Tài chính xử lý dứt điểm khoản tiền ứng từ Quỹ HTSX và PTDN để đầu tư vào 05 bệnh viện đã được kéo dài thời gian giải ngân đến hết ngày 31/12/2017 nhưng chưa giải ngân hết (1.174 tỷ đồng) để thu hồi về quỹ số tiền không sử dụng.

(3) Chỉ đạo Ủy ban Quản lý vốn Nhà nước chỉ đạo các Tập đoàn, TCT nhà nước đã được bàn giao về Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp thực hiện nghiêm túc các kết luận và kiến nghị của KTNN; đôn đốc các Tập đoàn, TCT nhà nước quyết toán số dư Quỹ HTSXDN và nộp các khoản phải nộp theo kiến nghị của KTNN về Quỹ HTSX và PTDN tại Bộ Tài chính.

(4) Xem xét, quyết định việc sử dụng 1.774 tỷ đồng Quỹ HTSXDN tại các công ty mẹ do UBND Thành phố Hồ Chí Minh làm chủ sở hữu đã thu về tài khoản tạm giữ của Sở Tài chính Thành phố Hồ Chí Minh, để nguồn lực tài chính nhà nước được sử dụng có hiệu quả.

2. Kiểm toán Nhà nước kính đề nghị Quốc hội: Xem xét ban hành Nghị quyết về quản lý, sử dụng tiền thu từ chuyển đổi sở hữu doanh nghiệp nhà nước, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo hướng:

- Tập trung nguồn thu Quỹ HTSX và PTDN để quản lý và sử dụng hiệu quả, tạo nguồn lực lâu dài để chi đầu tư phát triển, các dự án trọng điểm phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; bổ sung vốn điều lệ và duy trì tỷ lệ phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng vốn nhà nước, không sử dụng cho chi thường xuyên của NSNN.

- Thực hiện giám sát hoạt động quản lý, sử dụng nguồn thu từ chuyển đổi sở hữu doanh nghiệp và thoái vốn nhà nước, quy định chế tài đủ mạnh để đảm bảo thu đầy đủ, kịp thời về Quỹ như đang áp dụng với nguồn thu của NSNN (Luật Quản lý Thuế).

Trên đây là nội dung Báo cáo tổng hợp kết quả kiểm toán Quỹ HTSX và PTDN giai đoạn 2011-2017, KTNN trân trọng báo cáo Quốc hội./.

Nơi nhận:

- Quốc hội (720 bộ);
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chủ tịch nước;
- Chính phủ;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Chủ tịch HĐĐT và chủ nhiệm các UB của QH;
- Bộ trưởng Bộ Tài chính;
- Lãnh đạo KTNN;
- Vụ Tổng hợp;
- Lưu: VT.

