

# CỤC TÀI CHÍNH DOANH NGHIỆP

## BÁO CÁO

### Tình hình cơ cấu lại DNNN 07 tháng đầu năm 2021, giải pháp đẩy nhanh công tác cổ phần hóa, thoái vốn, cơ cấu lại DNNN năm 2021

---

#### I. Về cơ chế chính sách cổ phần hóa, thoái vốn, cơ cấu lại DNNN

Hệ thống cơ chế chính sách về cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp đã được ban hành đầy đủ, cụ thể:

- Chính phủ đã ban hành (i) Nghị định số 140/2020/NĐ-CP ngày 30/11/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 126/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 về cổ phần hóa DNNN và Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 và Nghị định số 32/2018/NĐ-CP ngày 08 tháng 3 năm 2018 về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp; (ii) Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25/12/2020 về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần; (iii) Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công.

- Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 22/2021/QĐ-TTg ngày 02/7/2021 về tiêu chí phân loại DNNN, doanh nghiệp có vốn nhà nước thực hiện chuyển đổi sở hữu, sắp xếp lại, thoái vốn giai đoạn 2021-2025.

- Bộ Tài chính đã ban hành: (i) Thông tư số 32/2021/TT-BTC ngày 17/5/2021, (ii) Thông tư số 36/2021/TT-BTC ngày 26/5/2021, (iii) Thông tư số 46/2021/TT-BTC ngày 23/6/2021 hướng dẫn công tác cổ phần hóa, thoái vốn; (iv) Thông tư số 111/2020/TT-BTC ngày 29/12/2020 hướng dẫn Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25/12/2020 về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần.

#### II. Tình hình cổ phần hóa, thoái vốn, cơ cấu lại DNNN

##### 1. Tình hình cổ phần hóa

Trong 07 tháng đầu năm 2021, Bộ Tài chính nhận được báo cáo phê duyệt phương án cổ phần hóa 03 doanh nghiệp thuộc Tổng công ty Lương thực Miền Bắc và Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam (không thuộc danh mục doanh nghiệp cổ phần hóa được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt) với tổng giá trị doanh nghiệp là 252 tỷ đồng, trong đó phần vốn của các Tập đoàn, Tổng công ty là 151 tỷ đồng.

Lũy kế giai đoạn 2016-tháng 7/2021, đã có 183 doanh nghiệp được cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án cổ phần hóa với tổng giá trị doanh nghiệp là 489.943 tỷ đồng, trong đó giá trị vốn nhà nước là 233.944 tỷ đồng. Tuy nhiên,

trong 183 doanh nghiệp đã cổ phần hóa chỉ có 39 doanh nghiệp cổ phần hóa thuộc danh mục cổ phần hóa (128 doanh nghiệp) được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt (đạt 30% kế hoạch), số doanh nghiệp còn phải thực hiện cổ phần hóa theo kế hoạch 5 tháng còn lại năm 2021 là 89 doanh nghiệp (trong đó còn 88 doanh nghiệp chưa công bố giá trị doanh nghiệp để cổ phần hóa).

## 2. Tình hình thoái vốn

- Lũy kế tổng số thoái vốn từ năm 2016 – 2020: thoái 27.312 tỷ đồng, thu về 177.397 tỷ đồng, gấp 6,5 lần giá trị sổ sách, trong đó bao gồm số thoái vốn của SCIC tại 136 doanh nghiệp (giá vốn 6.758 tỷ đồng, thu về 37.185 tỷ đồng).

- Lũy kế 07 tháng đầu năm 2021: Thoái vốn với giá trị 286,6 tỷ đồng, thu về 2.165 tỷ đồng, trong đó:

+ Thoái vốn nhà nước: đã thoái 03 đơn vị thuộc quyết định số 908/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ với giá trị 52,5 tỷ đồng, thu về 84,1 tỷ đồng.

+ Thoái vốn của tập đoàn, Tổng công ty: thoái vốn tại 09 doanh nghiệp thuộc Tập đoàn Cao su Việt Nam, Tập đoàn Viettel, NXB Giáo dục Việt Nam, VNPT, Tổng công ty Thái Sơn với tổng giá trị là 234,1 tỷ đồng, thu về 2.081,3 tỷ đồng.

## 3. Tình hình bàn giao vốn về SCIC

Trong 07 tháng đầu năm 2021, SCIC đã tiếp nhận quyền đại diện chủ sở hữu của 03 doanh nghiệp của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch là CTCP Du lịch và Xúc tiến đầu tư, CTCP XNK Vật tư thiết bị ngành in và CTCP Phim Giải Phóng (thuộc danh sách doanh nghiệp thoái vốn nhà nước tại Quyết định số 908/QĐ-TTg) với tổng giá trị phần vốn nhà nước chuyển giao là 218 tỷ đồng.

## 4. Tình hình sử dụng nguồn thu từ cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước năm 2021

Theo Kế hoạch tài chính – ngân sách 5 năm giai đoạn 2021-2025, số phải nộp NSNN từ nguồn thu cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước giai đoạn 2021-2025 là 248.000 tỷ đồng (trong đó thu từ doanh nghiệp do Trung ương quản lý là 200.000 tỷ đồng và thu từ doanh nghiệp do địa phương quản lý là 48.000 tỷ đồng).

Đối với năm 2021, tại Phụ lục giao số thu cho Bộ Tài chính kèm theo Quyết định số 1950/QĐ-TTg ngày 28/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ về giao dự toán NSNN năm 2021 thì số thu từ tiền bán bớt phần vốn Nhà nước tại một số doanh nghiệp do Trung ương quản lý là 40.000 tỷ đồng.

Trong 07 tháng đầu năm 2021, số thu từ cổ phần hóa, thoái vốn nộp về Quỹ là **323 tỷ đồng**. Số dư tiền mặt tại Quỹ là 1.191 tỷ đồng. Ngoài ra, trong năm 2021, khi Nghị định về quản lý, sử dụng nguồn thu từ chuyển đổi sở hữu doanh nghiệp, đơn vị sự nghiệp công lập và chuyển nhượng vốn nhà nước được Chính phủ ban hành thì trước khi quyết toán, Quỹ sẽ phải hoàn trả số thu từ cổ phần

hóa, thoái vốn các doanh nghiệp địa phương về NSNN địa phương số tiền dự kiến là 4.600 tỷ đồng. Như vậy, tổng nguồn thu Quỹ phải cân đối trong năm 2021 là 44.600 tỷ đồng.

### **III. Nhận xét, đánh giá**

Cơ chế cổ phần hóa, thoái vốn đã được ban hành đầy đủ, tuy nhiên tiến độ cổ phần hóa, thoái vốn trong 07 tháng đầu năm 2021 vẫn chưa đạt kế hoạch đề ra. Nguyên nhân việc chậm trễ nêu trên là do dịch bệnh Covid-19 đã bùng phát ở nhiều địa phương, một số doanh nghiệp lớn vẫn đang trong quá trình xử lý tài chính, vướng mắc tồn tại trong quá trình hoạt động, thực hiện sắp xếp lại, xử lý nhà, đất từ đó ảnh hưởng đến tiến độ cổ phần hóa.

### **IV. Đề xuất giải pháp để tiếp tục hoàn thiện và đẩy mạnh cổ phần hóa, thoái vốn, cơ cấu lại DNNN trong 05 tháng cuối năm 2021**

#### **1. Giải pháp để đẩy mạnh cổ phần hóa, thoái vốn, cơ cấu lại DNNN**

a) Thủ tướng Chính phủ có công văn chỉ đạo, đôn đốc các Bộ, ngành, địa phương tiếp tục đẩy mạnh công tác cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

b) Về cơ chế chính sách, Cục TCDN trình Bộ:

- Báo cáo Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo Bộ KHĐT sớm trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch sắp xếp lại doanh nghiệp giai đoạn 2021 – 2025 theo Điều 6 Quyết định số 22/2021/QĐ-TTg ngày 02/7/2021 về Tiêu chí phân loại DNNN, doanh nghiệp có vốn nhà nước thực hiện chuyển đổi sở hữu, sắp xếp lại, thoái vốn giai đoạn 2021-2025 và Quyết định về tiêu chí, danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần cho giai đoạn 2021 – 2025.

- Báo cáo Thủ tướng Chính phủ sớm ban hành Quyết định phê duyệt Đề án cơ cấu lại DNNN, trọng tâm là Tập đoàn kinh tế, Tổng công ty nhà nước giai đoạn 2021 – 2025 để làm cơ sở cho các cơ quan đại diện chủ sở hữu, các đơn vị có cơ sở tổ chức triển khai thực hiện.

- Rà soát, tổng kết và đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật số 69/2014/QH13 báo cáo Chính phủ để trình Quốc hội xem xét đưa vào Chương trình làm việc của Quốc hội theo phân công tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 18/NQ-CP ngày 26/02/2020 của Chính phủ tại kỳ họp Quốc hội tháng 10/2021.

c) Cơ quan đại diện chủ sở hữu, các doanh nghiệp căn cứ vào các văn bản quy phạm pháp luật đã được ban hành đầy đủ để triển khai công tác cổ phần hóa, thoái vốn theo đúng kế hoạch đề ra.

2. Một số giải pháp cụ thể đảm bảo cân đối nguồn thu Quỹ nộp NSNN năm 2021 (40.000 tỷ đồng): Để đảm bảo nguồn thu nộp NSNN năm 2021 thì cần tập trung cổ phần hóa, thoái vốn tại các doanh nghiệp có quy mô vốn lớn, tuy nhiên nguồn thu thực tế còn phụ thuộc khả năng hấp thụ của thị trường (nhu cầu của

nhà đầu tư và tình hình thị trường tài chính, chứng khoán; trong một số trường hợp có thể không bán hết số cổ phần chào bán hoặc giá bán không đạt kỳ vọng). Trong đó:

- Về cổ phần hóa: tập trung hoàn thành việc IPO một số doanh nghiệp lớn trong năm 2021 như: Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn – Agribank ; Công ty mẹ Tập đoàn VNPT; MobiFone. Đây là các doanh nghiệp theo Quyết định số 26/QĐ-TTg, thuộc giai đoạn 2017 - 2020 phải hoàn thành cổ phần hóa;

- Về thoái vốn: kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo UBQLVNN chỉ đạo SCIC trong năm 2021 tập trung thực hiện thoái vốn tại Sabeco, Tập đoàn FPT và Tổng công ty cổ phần Bảo Minh, các doanh nghiệp đã ban giao quyền đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước về SCIC để thoái vốn. Nguồn thu từ thoái vốn nhà nước khi thoái vốn tại các doanh nghiệp này sẽ được nộp về Quỹ sau khi trừ các chi phí hợp lý./.